

习近平关于调查研究重要论述的丰富内涵与实践要求*

宫长瑞 张乃亮

[摘要] 在创造性回答重大时代课题的过程中，习近平围绕先研后策的重要性、发展需求的迫切性、研以致用的导向性、深调细研的规范性、调研形势的复杂性、改进工作的实效性、常调常研的主动性，提出了调查研究地位的“源头活水论”、调查研究内容的“重点领域论”、调查研究目的的“破解问题论”、调查研究方法的“系统科学论”、调查研究主体的“本领淬炼论”、调查研究检验的“具体标准论”、调查研究开展的“制度保障论”，形成了习近平关于调查研究的重要论述。这一重要论述是一个内涵丰富、结构清晰、层次分明、系统完整的理论体系，标志着我们党对调查研究的规律性认识达到了新的高度，彰显出习近平对做好调查研究工作的睿智思考和独特创见，为进一步做好调查研究工作提供了根本遵循和科学指南。

[关键词] 习近平新时代中国特色社会主义思想 调查研究 实践要求 新时代

习近平从党和国家事业发展的高度出发，以深邃的洞察力和敏锐的判断力深刻把握调查研究在新时代中国特色社会主义事业发展中的重要地位和战略意义，在多个重要场合多次对“为什么开展调查研究”“调查研究什么”“怎样开展调查研究”等一系列重要理论和实践问题作出了创造性和系统性回答，由此形成了习近平关于调查研究的重要论述。这一重要论述由“源头活水论”“重点领域论”“破解问题论”“系统科学论”“本领淬炼论”“具体标准论”“制度保障论”等核心内容构成，是对调查研究地位、内容、目的、方法、主体、检验、保障等系列要素进行的科学阐释，是做好新时代调查研究工作的思想指引和行动指南。系统梳理习近平关于调查研究重要论述的丰富内涵与实践要求，有助于全党全社会深化对这一重要论述的整体性理解和科学性认识，并将其全面落实到党和国家事业各领域、各部门和各环节之中，更好地发挥调查研究在做好各项工作中的基础性和关键性作用，在新时代新征程上不断推动中国特色社会主义伟大事业阔步向前。

一、强调先研后策的重要性，提出了调查研究地位的“源头活水论”

围绕调查研究至关重要的地位，习近平提出了“谋事之基、成事之道”“党的传家宝”“做好各项工作的基本功”等诸多原创性概念和创新性命题，指明了调查研究在制定科学决策和开

* 本文系国家社会科学基金一般项目“习近平总书记关于黄河流域生态保护的重要论述研究”（22BKS157）的阶段性成果。

展各项工作中发挥的源头活水作用，把开展调查研究战略性、重要性提高到了前所未有的高度和境界。这有助于深化全党全社会对开展调查研究重要性和必要性的认识，并以高度的思想自觉和行动自觉把调查研究开展到实处、细处。

（一）开辟了调查研究是“党的决策科学化、民主化”的新境界

调查研究作为党的一项重要工作，与党的领导相辅相成、相互作用。“办好中国的事情，关键在党。”^①党对调查研究的领导直接关系调查研究的根本方向和前途命运。开展调查研究必须坚持和加强党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的作用，确保调查研究始终沿着正确的方向有效开展。党的决策制定和落实是党发挥领导核心作用的重要方式，推进党的决策科学化、民主化是强化党的领导的重要举措。调查研究是提高党的决策科学化、民主化水平不可或缺的环节。习近平指出：“党的十八大以来，党中央各项决策都严格执行民主集中制，都注重充分发扬党内民主，都是经过深入调查研究、广泛听取各方面意见、进行反复讨论而形成的。”^②习近平把调查研究的地位置于党的决策科学化、民主化定位中加以思考和审视，将调查研究与党的决策之间的关系提升到了新的高度，开辟了调查研究是“党的决策科学化、民主化”的新境界，极大地拓展和深化了全党全社会对调查研究在决策制定中发挥的源头活水作用的认识。调查研究开展得越是系统深入，党的决策科学化、民主化水平就越高。习近平指出：“希望广大专家学者深入实际、深入群众、深入基层，倾听群众呼声，掌握真实情况，广泛调研，潜心研究，不断拿出具有真知灼见的成果，为党中央科学决策建言献策，为推进决策科学化、民主化多作贡献。”^③新时代新征程面临新形势新任务，要全面贯彻落实习近平关于全党大兴调查研究之风的重要指示精神，用更为丰硕的调研成果提高党的决策科学化和民主化水平，使党在中国特色社会主义事业中的领导核心作用发挥得更加充分。

（二）明确了调查研究是“谋事之基、成事之道”的新站位

调查研究是谋划工作、制定决策的前提和基础，是连接信息与决策的桥梁和纽带，在决策制定中扮演着重要角色、发挥着关键作用。“没有调查研究就没有发言权”^④是毛泽东就调查研究地位作出的重要论断。习近平在继承和发展毛泽东这一重要论断的基础上，从调查研究与科学决策的内在关联出发，指出“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权”^⑤。这一重要论断明确了调查研究是“谋事之基、成事之道”的新站位，把调查研究上升到了决定党和国家事业成败的高度，标志着我们党对调查研究的地位认识达到了新高度，彰显出调查研究的“生命线”作用，赋予了调查研究新的时代意义。历史和现实深刻表明，科学决策制定和理论创新从来都不是空中楼阁，是在彻底的调查和深入的研究中才得以形成和发展的，把调查做实、把研究做深是党的理论创新不断走向成熟，党的决策制定和指导方针更加符合实际、更能揭示规律

① 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第43页。

② 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第66页。

③ 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第56页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1127页。

⑤ 《习近平关于全面深化改革论述摘编》，北京：中央文献出版社，2014年，第37页。

的必然选择。信息失灵和决策失误往往源于调查的不务实和研究的不深入，要坚持调查先行、研究开路的基本思路，把调查研究工作同党和国家事业紧密结合起来，最大限度把调查研究的源头活水作用发挥好，把重要决策制定好。具体来说，做到调查不深入就不研究、研究不透彻就不决策，我们党要基于深入的调查获取权威的一手研究材料，根据科学的研究形成真知灼见，把深研细究贯穿到决策制定的全过程和全方位，使科学决策始终保持蓬勃生机和旺盛活力。

（三）作出了调查研究是“党的传家宝，做好各项工作的基本功”的新定位

习近平在深刻总结治国理政经验的基础上，全面阐释了调查研究与立党立国、兴党兴国之间的本质联系，作出了“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功”^①的新定位。这一重要论断是我们党把调查研究地位提高到前所未有的高度的重要标志，是我们党对马克思主义关于调查研究重要地位的认识进一步深化的鲜明标识。“党的传家宝”和“做好各项工作的基本功”是习近平对调查研究工作的重要地位作出的科学性凝练和创新性阐释，它全新定位和生动诠释了调查研究是马克思主义政党一以贯之的优良传统。调查研究既是马克思主义认识世界和改造世界的重要工具，也是获得真知灼见的源头活水和作出科学决策、破解发展难题的可靠依据，更是我们党在革命、建设、改革各个历史时期成功应对各种风险挑战、克服无数艰难险阻、做好全面领导工作的重要法宝。无论任何时期我们都始终把调查研究同科学决策以及党和国家的各项事业紧密联系在一起，把调查研究作为一项战略性工作来部署和开展。调查研究的有序开展也促进了党和国家事业的蓬勃发展。党的二十大报告指出：“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。”^② 调查研究必将伴随着调查研究优良传统的大力弘扬和调查研究共识的广泛凝聚而进一步发扬光大，调查研究的源头活水作用和“党的传家宝”的定位必定在中国特色社会主义事业阔步向前的进程中得到更加充分的彰显。

二、聚焦发展需求的迫切性，提出了调查研究内容的“重点领域论”

“调查研究什么”是开展调查研究首先要回答的问题。不同历史时期党和国家事业发展需求的不同决定了调查研究的重点在不同时期和不同阶段有所不同。面对世情国情党情发生的复杂而深刻的变化，习近平基于新的时代特点和实践课题全面审视调查研究工作，从时代发展的新方位来谋划布局调查研究需要聚焦的重点问题和关注的重点领域，这也深刻体现出调查研究关注时代需求、服务时代发展的鲜明特质。

（一）紧紧围绕党中央决策部署的贯彻落实开展调查研究

党中央决策部署是党中央根据党和国家事业发展需要，对当前工作作出的系统部署和具体要求，其目的在于贯彻落实，其生命力也在于贯彻落实。调查研究既是决策制定的“先手棋”，也是

^① 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第8页。

^② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第68页。

决策落实的“助推器”。我们党推进的一系列战略性部署和变革性实践无不以深入系统的调查研究为前提，并且使调查研究覆盖决策前、决策中、决策后的全链条和全环节。习近平指出，“把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去”^①，“贯彻落实党中央决策部署，不是喊口号，要经过深入调研，结合当地实际，形成符合党中央精神的行之有效的具体举措”^②。这些论断科学回答了推进党中央决策部署的贯彻落实是当前的重点任务，是开展调查研究必须关注的重点领域。紧紧围绕党中央决策部署的贯彻落实开展调查研究，一方面，在于通过系统的调查和科学的研究进一步深化对党中央决策部署的认识，继而把全党全社会的思想和行动统一到党中央决策部署的贯彻落实上来，确保党中央决策部署的贯彻落实不偏离、不走样，推动党中央的决策部署转化为发展成效。另一方面，在于通过调查研究“把各方面新情况新问题、贯彻落实党中央方针政策的意见和建议、干部群众关注的热点焦点问题等及时收集上来，归纳综合，分析研判，第一时间报送党中央，为党中央科学决策提供重要依据”^③。围绕党中央决策部署的贯彻落实开展调查研究是为了把贯彻落实党中央方针政策的意见和建议搜集起来，通过查缺补漏更好地作出满足人民群众的、符合社会发展的重大决策，推动决策部署落地见效，用更科学的决策回应人民群众对美好生活的新期待。

（二）针对改革发展稳定的深层次问题开展调查研究

在世界百年未有之大变局的加速演进期和改革发展爬坡过坎的关键期，改革发展的不确定问题和难预料因素也随之增多，不可避免地面临着一些躲不过、绕不开的深层次问题，这也意味着我们比以往任何时候更加迫切地需要找到有效破解改革发展稳定深层次问题的新路径和新方法。基于对改革发展面临的新形势新问题的科学判断，习近平提出要把改革发展稳定的深层次问题摆在调查研究工作的重要位置，着力通过调查研究这一重要法宝解决改革开放的深层次问题。习近平指出，“研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，必须进行全面深入的调查研究”^④。这些重要论断在明晰中国特色社会主义伟大事业需要重点聚焦的问题的同时，明确了调查研究需要着重关注的问题，深刻反映出调查研究是一项为党的中心工作和根本任务服务的极端重要的工作。改革发展本身伴随着新问题的产生和新挑战的出现，改革发展越是深入进行，越是容易遇到难啃的“硬骨头”，越是需要开展调查研究及时发现改革发展中遇到的新情况和新挑战。为此，必须紧紧围绕改革发展稳定的深层次问题开展调查研究，及时找出影响和破解改革发展的制约因素，并以发现什么问题就及时解决什么问题的姿态把影响改革发展的不利因素遏制在萌芽里，使调查研究的过程成为推进改革发展向纵深处进行的过程。

（三）紧密围绕关切人民群众利益的问题开展调查研究

党的根基在人民、血脉在人民，调查研究作为党的传家宝，必须始终坚持人民至上、站稳人民

① 习近平：《在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话》，《求是》2023年第9期。

② 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第44页。

③ 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第20页。

④ 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第58页。

立场，紧密结合关切人民群众利益的问题开展，必须把事关人民群众切身利益的痛点难点堵点问题解决好。习近平指出，“要弘扬实事求是的作风，加强调查研究，倾听群众呼声，了解群众意愿，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心”^①。这一重要论断在全面回答了调查研究“为了谁”的问题的同时，指明了充分关切人民群众的切身利益是调查研究的主攻方向。调查研究的真正目的和意义归根到底在于通过调查发现人民群众的痛点难点堵点问题，通过研究解决人民群众的急难愁盼问题，不断增强人民群众对美好生活的向往和追求。对此，必须始终牢记调查研究的人民属性，开展让人民群众幸福感和安全感更加充实、更有保障的对策性调研。必须重点抓住人民群众在住房、养老、医疗、就业、教育等领域的所思所盼所愁，把调查研究过程贯穿于人民群众参与利益表达的各个环节之中，找出破解人民群众上学难、就业难、看病难、住房难等急难愁盼问题的良策实招，制定出体现人民群众利益、反映人民群众愿望、维护人民群众权益的科学决策，确保广大人民群众的利益诉求在调查研究过程中得到更加充分的满足和更加有效的保障，使广大人民群众的获得感、幸福感、安全感得到切实提升。

三、立足研以致用的导向性，提出了调查研究目的的“破解问题论”

调查研究从来不是漫无目的的，而是一直都奔着解决现实问题去的，具有鲜明的研以致用的导向性。习近平把调查研究过程看成一个环环相扣、由浅入深、层层递进的过程，提出了调查研究目的的“破解问题论”。“破解问题论”揭示了调查研究发现真问题和真解决问题的本质，标志着习近平以高远的站位和独特的视角对调查研究目的形成了更为深层的认识。

（一）以调查清楚事情的真相和全貌为首要目的

事情的真相和全貌往往需要通过深入的调查和科学的研究搞清楚、弄明白。习近平指出：“调查研究，是对客观实际情况的调查了解和分析研究，目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。”^② 习近平把调查研究看作一个环环相扣、紧密相连的环节，创造性指明了开展调查研究的首要目的在于调查清楚事情的真相和全貌。诸多难题的有效攻克和成功破解往往首先得益于对事情真相和面貌的全面把握，唯有调查清楚事情的真相和全貌，方能准确把握问题的本质和规律，研究透彻问题的解决思路和方法。弄清楚事情的真相和全貌，就要坚持调查和研究双管齐下、协同发力，杜绝先入为主、偏听偏信的做法，以防对真相的认识形成偏差或停留在表面。具体而言，调查研究要通过多层次、多渠道的实地调查搜集到丰富而生动的一手权威资料，把情况摸实摸清，挖掘出客观准确的信息，用客观的人证和物证增强调查过程的有效性。通过多角度、全方位的深入研究把规律摸透摸深，才能把错综复杂的事物分析得客观全面和深刻透彻，把事情的来龙去脉和前因后果梳理得清晰明了，把事情的真相和面貌全景式呈现出来，从而为后续提出务实管用的解决方案奠定坚实之基。

^① 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第118页。

^② 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

（二）以准确把握问题的本质和规律为主要目的

调查清楚事情真相全貌的目的在于准确把握问题的本质，看清问题本质的目的在于抓住事物的要害，找准找对解决问题的方法路径，概言之，调查研究绝不是对材料的简单梳理和整理，而是在把握清楚事情来龙去脉的基础上，以刨根问底的精神洞悉出事物的根本，揭示出事物的本质和规律，继而从根源上找出“对症下药”“靶向治疗”“直击要害”的解决方案。习近平反复强调，“要在深入分析思考上下功夫，去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里，找到事物的本质和规律，找到解决问题的办法”^①。习近平创造性地指出，开展调查研究既要以求真求实的方法把浮于表面的现象分析透彻，更要以探根溯源的精神把隐藏在现象背后的本质揭露出来，形成对客观事物的规律性认识。事物的本质往往隐藏在表象之后，需要在深入的调查和不懈的研究中才能抓住。因此，我们在调查研究中需要不断掌握规律和学会运用规律，坚持全面地、系统地思考问题和观察问题，通过由浅入深、由此及彼、由表及里的方式全面洞察影响事物发展的决定性因素，把错综复杂、杂乱无章的事物规律化，把零散的、分散的认识系统化，把感性的、粗浅的认识深刻化，更加全面准确地把握问题的本质和规律。

（三）以找到彻底解决问题的思路 and 对策为根本目的

调查和研究各自有各自的环节和方法，其侧重点也是有所不同的。调查的重中之重在于调查清楚事情的真相面貌，研究的重中之重在于把问题吃透、把病根找准、把对策提实，从根源上找出问题的真正症结和根本所在，最大限度地把问题解决好。调查研究从来都是奔着解决各领域面临的现实问题去的，为此，不仅要剖析出问题产生的直接原因，更重要的是要挖掘出问题背后的间接原因和根本原因，从根本上找准和提实解决问题的具体路径。习近平指出：“调查研究的根本目的是解决问题，调查结束后一定要进行深入细致的思考，进行一番交换、比较、反复的工作，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质规律，找到解决问题的正确办法。”^②这一重要论断充分表明了调查研究绝不是为了调研而调研，调查研究本身不是目的，寻策问道才是真正目的，必须把调查研究作为解决实际问题的“金钥匙”。开展调查研究要坚持做到找不到解决问题的有效方案坚决不放弃，在找准问题、摸清情况的基础上制定出符合客观规律、契合民情民意的科学决策，确保在千人调研、百人论证的过程中理清路子、开对方子，切实通过调查研究这个重要法宝提高解决问题的精准性和彻底性，使调查研究的过程成为解决问题的过程，成为不断推动党和国家事业向前发展的过程。

四、围绕深调细研的规范性，提出了调查研究方法的“系统科学论”

习近平在统筹布局如何科学有效开展调查研究的过程中，提出了调查研究方法的“系统科学论”。“系统科学论”是对马克思主义调查研究方法的丰富和发展，是提高调查研究深度、实度、细度、准度、效度的重要方法，是新时代高效开展调查研究的方法遵循。

^① 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第83页。

^② 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

（一）用“联系群众”的方法提高调查研究的深度

难以听到、不易看到、意想不到的情况往往集中和掌握在广大人民群众手中，只有深入到人民群众中去，才能在调查研究中最大限度联系群众、集中民智、反映民情、体现民意，切实提高调查研究的深度。习近平强调：“搞好调查研究，一定要从群众中来、到群众中去，广泛听取群众意见。”^①这一重要论断充分表明开展调查研究要坚持党的群众路线，坚持从群众中来、到群众中去，提升调查研究的深度。要把调查研究深入到人民群众的生产和生活中去，要走进人民群众的工作圈和生活圈，深入到田间、厂矿、学校等各个场所，进一步拉近与人民群众的空间距离和心理距离，用诚心与工人、农民、知识分子和社会各界人士近距离接触和面对面交流，增强同广大人民群众的情感沟通和心灵交流，在同人民群众的血肉联系中开展接地气、通下情的调查研究，发挥人民群众在调查研究中的主体地位和首创精神。要扑下身子深入到人民群众中听民声、集民情、纳民意，体察人民群众的喜乐冷暖和实际需求，鼓励人民群众以形式多样的方式建言献策，继而把人民群众的真实情况搜集起来、真实意愿挖掘出来，真正做到调查研究问计于民、问需于民，把调查研究做到人民群众的心坎里。

（二）用“求真务实”的方法提高调查研究的实度

“真”和“实”既是调查研究最基本的属性，也是确保调研过程有效性和调研结论真实性最基本的要求。习近平指出：“调查研究必须坚持实事求是的原则，树立求真务实的作风，具有追求真理、修正错误的勇气。”^②求真务实既是习近平对开展调查研究作出的最基本的要求，也是克服调查研究形式主义的一剂良药。开展调查研究必须具备实事求是的调查精神和求真务实的研究精神，必须坚决杜绝为了完成调研任务而调研，坚决杜绝把“现场”当“秀场”的徒有其表、空有其形、浮光掠影、走马观花、蜻蜓点水的作秀式、过场式调查研究，坚决杜绝在调查研究过程中装模作样、弄虚作假。必须秉持求真务实的工作作风把调查研究开展到需要重点关注的领域中去，开展到获实据、察实情、收实效、出实招、求实效的点上。要坚持做到不唯书、不唯上、只唯实，遇到短板弱项、薄弱环节坚决不掩饰、不遮盖、不逃避，敢于以坚韧执着的精神直面现实中遇到的问题和亟待解决的问题，把问题摸准摸实摸透。必须坚持不搞层层陪同、不带条条框框开展调查研究，坚持放下架子、扑下身子深入基层真找问题和找真问题，以真调查和实研究把调查和研究的问题搞清楚、弄明白，切实提高调查研究的实度。

（三）用“解剖麻雀”的方法提高调查研究的细度

调查研究工作是一项内容极其庞大、牵涉面极其广泛的复杂系统工程，只求快不求细、“眉毛胡子一把抓”的粗枝大叶式调研只会顾此失彼、浅尝辄止，从而导致调研结果的失真。典型调研是调查研究的重要方法，具有所需时间短、精力小、人员少等无可比拟的优势。习近平指出：“既总体分析面上的情况，又深入解剖麻雀，提出可行的政策举措和工作方案。”^③“解剖麻

① 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

② 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

③ 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第24页。

雀”的方法是对辩证唯物主义认识论和方法论的具体运用。以“解剖麻雀”的方法开展调查研究首先要深入实际、深入基层、深入群众选准选对“麻雀”，要选择具有代表性的典型地点、典型事物和典型案例加以深研细究，把调查开展到关键处，把研究做到点子上。选准选对“麻雀”后就要不忽略任何一个细节，透过错综复杂的现象抓住事物的本质和规律，从事物的个性特征中找到共性特征，从特殊规律中找到普遍规律，通过对某一问题的解剖形成对同类问题的一般性、规律性认识，以“解剖一个问题”的方式促进“一类问题”的迎刃而解。总而言之，用“解剖麻雀”的方法开展调查研究就是要以见微知著的洞察力在典型问题中察实情、获真知、见真章，做到“窥一斑而知全豹”，在以小见大、以点带面的调查研究中形成对同类问题的认识和促进同类问题的解决，总结出可复制、可推广的成功经验加以宣传和应用，取得事半功倍的成效。

（四）用“系统全面”的方法提高调查研究的准度

任何事物的内部要素之间以及与其他事物之间不是割裂的，而是相互联系、相互影响的，这就意味着一得自矜、以偏概全的方法难以廓清事物之间和各要素之间的内在联系，更难以把握事物的本质和规律、得出准确的结论。调查研究作为了解事物、深化认识的重要法宝，孤立地、静止地、片面地观察事物、思考事物、分析事物势必会影响调查研究的准度。调查研究不能大而化之，要精准，这就要求全面深入细致地了解实际情况，善于分析矛盾、发现问题，透过现象看本质，把握规律性的东西。习近平对调查研究的准确性和系统性提出明确要求，指出“各级领导干部要带头调研、经常调研，扑下身子，沉到一线，全面了解情况，深入研究问题，把准事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径”^①。开展调查研究绝不能用片面的、孤立的眼光看问题，而是要做到全面、客观、深入、准确。调查和研究两个环节都不能仅局限在某个方面或某个角度上理解和认识事物，不能只见树木、不见森林，而是要把具有内在关联的事物通过由此及彼、由表及里的反复的系统比较，对事物形成整体性梳理和系统性阐发，从整体性视域把内因和外因、形式与内容、表象与实质辩证统一起来，着力提升调查研究的准度，最终得出符合客观实际、推动事物发展的结论。

（五）用“问题导向”的方法提高调查研究的效度

问题导向既是认识世界和改造世界的基本方法，也是提高调查研究效度的重要方法。习近平指出，“坚持问题导向，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，深入调查研究”^②。开展调查研究是奔着解决政治、经济、文化、社会、生态等各领域的现实问题去的，需要把发现问题、正视问题和解决问题作为调查研究的切入点、着力点和落脚点。首先，开展调查研究要有发现问题的敏锐。当前，中国特色社会主义伟大事业向前发展的过程中依然充满着各种风险和挑战，开展调查研究要从关乎党和国家事业发展的前瞻性、全局性、长远性问题着眼，从基层最关心、群众最关切的问题入手，敏锐发现存在的普遍性和特殊性問題。其次，开展调查研究要有正视问题的清醒。开展调查研究要坚决不躲避任何矛盾和不逃避任何问题，坚持问题在哪，调查研究就开展到哪。要多到问题聚

^① 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第116页。

^② 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第30页。

焦、挑战集中的地方开展调查研究，多到需要深研细究的领域开展调查研究，特别是把改革开放的深层次问题、人民群众的急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题作为调查研究的重点领域来抓，带着问题调查出真情实意，发现更多亟待解决的现实问题。最后，开展调查研究要有解决问题的自觉。要通过把脉问诊找出问题的症结所在，研究出解决问题的实招硬招，提出行得通、行得准、行得顺的解决方案，把时代和实践提出的新问题切实解决好，把“问题清单”变为“成果清单”。

五、着眼调研形势的复杂性，提出了调查研究主体的“本领淬炼论”

“面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。”^① 调查研究主体的本领强弱、素质高低、能力大小直接关系调查研究所取得的成效。当前，各种问题交织、多样信息涌现。面对纷繁复杂的调研形势，习近平对调查研究主体本领提出了更高的时代要求，形成了调查研究主体的“本领淬炼论”。“本领淬炼论”是习近平基于形势所需、任务所迫而对调查研究主体“淬炼什么样的本领”以及“怎样淬炼本领”的睿智思考和科学解答。

（一）淬炼透过现象看本质的本领

任何事物都是现象和本质相互交织的，事物的现象往往错综复杂，本质往往隐藏在表象背后，不易被发现和掌握。随着中国特色社会主义事业的深入发展，调查研究的范围、内容比过去任何时期都要广泛和复杂，需要以深远的判断力和洞察力对材料进行精准分析和深入判断，在纷繁复杂的现象中抽丝剥茧抓住事物的根本。习近平指出，“要教育引导党员、干部特别是领导干部提高辩证思维、系统思维能力，带着问题深入调查研究，善于透过现象看本质，提高把握问题实质、把握矛盾规律的能力”^②。调查和研究两个环节的深入开展都离不开透过现象看本质的眼力，淬炼透过现象看本质的本领是习近平对调查研究主体能力和水平提出的新要求，是习近平对调查研究主体应掌握什么本领的创新表达。唯有不断淬炼调查研究主体透过现象看本质的本领，才能以振叶以寻根、观澜而索源的探索精神穷根究底，分清楚包裹在事物周围的表象，从表象入手把根源挖深，拨开层层掩盖现象的外壳，把本质抓准，挖掘出隐藏在问题背后的深层次原因。只有全面把握好现象和本质、内因和外因的关系，才能不被假象所迷、表象所惑，在抓住事物本质的基础上以更加深入的思考得出契合实际发展的结论。

（二）淬炼运用技术查实情的本领

网络调查因共享性高、传播速度快、匿名性强而逐渐成为人民群众表达真实想法和意愿的新天地，网络日益成为开展调查研究的新空间和新载体，淬炼与时俱进地运用新网络了解社情民意的本领

① 《年轻干部要提高解决实际问题能力 想干事能干事干成事》，《人民日报》2020年10月11日。

② 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第6页。

显得比以往更为迫切和重要。习近平指出：“各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，潜潜水、聊聊天、发发声，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。”^①这一重要论断是习近平结合时代和技术发展，对调查研究主体本领提出的新要求，深刻反映出调查研究主体需要与时俱进地创新调查研究的载体，淬炼运用技术查实情的本领。调查研究主体运用网络搜集信息、处理信息的能力关系网络调查研究的有效性。调查研究主体要充分认识到运用技术查实情的时代迫切性，与时俱进地淬炼熟练运用技术查实情的基本本领。调查研究主体要善于发挥互联网、大数据等现代信息技术涉及面广、速率极高的优势以扩大对调查对象的覆盖面，广泛搜集调查资料，从网络资源中选出金点子、找出好创意，并运用数智技术的萃取提炼、汇聚整合功能对搜集到的资料进行系统化整合和科学化分析，使调查更加高效，研究更加有用。

（三）淬炼深入基层察民情的本领

基层往往是意见最为集中、诉求最为强烈、情况最为复杂的一线场域，也是开展调查研究极其重要的区域，淬炼深入基层察民情的本领是提高调查研究成效的关键。为此，调查研究主体必须淬炼深入基层察民情的本领，放下架子、俯下身子、迈开步子直奔群众困难多、意见集中的基层问民意、察民情，走遍基层角落把人民群众最关心最揪心的问题搜集起来，继而进行深研细究以解民忧、纾民困。淬炼深入基层察民情的本领是习近平基于基层情况的复杂性和调查研究服务群众的人民性而对调查研究主体提出的具体要求。调查研究是一项群众性很强的工作，要把调查研究做深做实，深入基层的步子必须迈深迈实。调查研究主体必须淬炼深入基层察民情的本领，必须深入偏远落后、矛盾集中、条件恶劣、问题聚焦、意见集中的基层，以不怕苦不怕累的精神坚持扑下身子下沉一线倾听最真实的声音，挖掘最有效的材料，把难以听到的新情况和难以得到的新资料充分挖掘出来，找到事关基层群众喜乐冷暖和急难愁盼的真问题，真心实意对待人民群众最关心最直接最现实的问题，用扎扎实实的调查研究赢得民心民意。

六、紧扣改进工作的实效性，提出了调查研究检验的“具体标准论”

推动党和国家事业的蓬勃发展是习近平关于调查研究重要论述的实践指向。基于对调查研究改进工作、服务时代的深刻把握，习近平创造性提出了衡量调查研究成效的标准，形成了调查研究检验的“具体标准论”，为新时代检验调查研究成效提供了方法遵循。

（一）以是否实现问题的解决为检验标准

调查研究只有在解决问题的实践中才能真正彰显其强大的实效性和生命力。习近平指出：“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”^②调查研究的开展实质上

^① 习近平：《在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第7页。

^② 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

是奔着解决问题去的，调查研究的成效不是用调查研究的规模之大和次数之多来衡量的，很大程度上是用调查研究解决实际问题的作用之大来衡量的。习近平关于调查研究的重要论述是在破解重大时代课题中不断丰富的，必定以找出解决问题的新办法和新思路为出发点和落脚点。习近平指出：“调查研究要注重实效，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程。”^① 这一重要论断指明了开展调查研究的过程实质上是发现问题和解决问题的过程，为检验调查研究成效提供了科学尺度，为高质量开展调查研究提供了行动指南和价值遵循。总而言之，是否有效解决问题是衡量调查是否有所获、研究是否有所用的试金石，开展调查研究要在挖掘出问题根源的基础上形成符合客观规律的认识，找到破解各个领域疑难杂点问题的硬招和实招，提出符合实际、务实管用、标本兼治的切实可行的举措，推动各类问题的有效解决。

（二）以是否促进成果的转化为检验标准

调查研究的检验标准不在于规模之大、时间之久、报告之丰，而在于成果转化的效用之大。衡量调查研究质量的关键是要看调查研究对决策制定的作用有多大，对具体实践的指导作用有多强。习近平指出，“注重调研成果转化运用，在调查的基础上深化研究，提高调研成果质量，切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措”^②。习近平抓住了调查研究服务时代发展的本质，提出了把是否促进成果的转化作为衡量和检验调查研究质量的标准，鲜明地回答了调查研究“要到哪里去”的问题。促进调查研究成果的最终推广、转化和应用是开展调查研究的最后环节和最终目的，必须推动高质量的调研成果转化为切实可行的解决问题的举措。“调”而不“研”，“研”而不“用”是调查研究中最严重的形式主义和最大的资源浪费。调查和研究开展得再好，如果调查研究成果无法运用到实际问题的解决上，那么调查研究也是徒劳无功的。一言以蔽之，调查研究要做到“调”有所获、“研”以致用。为此，要坚决杜绝成果和应用出现“两张皮”、调查研究成果停留在会议上和文件中的现象。要自觉地把调查研究融入党和国家事业发展的大局中，及时高效地把高质量调研成果运用到各领域、各部门、各环节的具体实践中，将其转化为政策成果、应用成果，实现调研过程与成果应用的无缝衔接和相互促进，用经得起实践、历史和人民检验的调研成果推进各项工作取得突破性进展和实质性成就。

（三）以是否契合群众的诉求为检验标准

人民性是习近平关于调查研究重要论述的根本属性，贯穿于习近平关于调查研究重要论述的始终。习近平指出：“调查研究成果的质量如何，形成的意见正确与否，最终都要由人民群众的实践来检验。”^③ 这一论断在明确调查研究“为了谁”这个核心问题的同时，指明了调查研究的成效最终只能依靠人民群众的实践来检验。把人民群众赞不赞成、拥不拥护、认不认同作为调查研究成效的评判尺度和检验标准是习近平对调查研究检验提出的具体标准，生动鲜活地体现出人

① 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第526页。

② 习近平：《在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话》，《求是》2023年第9期。

③ 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

民立场是习近平关于调查研究重要论述的根本立场。广大人民群众是调查研究成效最直接的评判者和检验者，检验调查研究的成效就是要看调研过程是否站稳群众立场、真实反映群众愿望，调研成果的转化是否把人民群众的烦心事、操心事、揪心事切切实实解决好，人民群众的根本利益是否在调查过程和研究结果中得到极大满足和有效保障。开展调查研究就是要围绕广大人民群众的利益出实招、务实功、求实效，提出符合实际情况的解决人民群众急难愁盼问题的真招实策，用高质量调研成果切实解决老百姓最急最忧最怨的问题，推动调查研究成果转化为增强民生福祉的实际效能，让调查研究成果经得起广大人民群众的评判和检验。

七、注重常调常研的主动性，提出了调查研究开展的“制度保障论”

调查研究是一项需要坚持常调常研的工作。制度具有管全局、管长远、管根本的功能，调查研究制度是推进调查研究常态化开展的重要保障。习近平指出：“在坚持和加强调查研究方面，我们党相继制定了一系列行之有效的制度，要在实践中不断健全完善，切实抓好贯彻落实，使调查研究真正成为各级领导干部自觉的经常性活动。”^①这一重要论断强调要用制度的规范性和约束性推动调查研究开展的常态化，明确了调查研究开展的“制度保障论”，深刻反映了习近平对开展调查研究的远见卓识和对推进调查研究常态化开展的新认识。

（一）坚持和完善先调研后决策的重要决策调研论证制度

先研后策是科学决策的前提环节，决策调研论证制度是先研后策工作开展的坚实保障。习近平指出，“坚持和完善先调研后决策的重要决策调研论证制度”，“应坚持做到不调研不决策、先调研后决策”^②。这一重要论断是习近平就如何保障先研后策工作开展所作出的科学回答，全面系统地阐发了先调研后决策的基本思路和重要保障。先调研后决策的重要决策调研论证能够让广大人民群众参与到决策制定的过程中，能够帮助调查研究主体在反复论证和科学评估后作出行之有效、行之久远的反映人民群众意愿和诉求的科学决策。坚持和完善先调研后决策的重要决策调研论证制度能够推进调查研究常态化开展，使调查研究成为决策制定必经的程序，保障广大人民群众的知情权和参与权，增强人民群众对科学决策的知晓力度和支持力度，从而打通决策贯彻执行的堵点淤点问题。为此，必须用系统完备、科学规范的先调研后决策的重要决策调研论证制度把决策制定的形式固定下来，增强开展调查研究的日常性和经常性，推动调查研究走深走实，在常态化的调查研究中对事物形成更为准确的把握和更为深刻的认识，规制决策制定的随意性和盲目性，增强决策制定的科学性和民主性，更好地推动科学决策服务党和国家事业的发展。

（二）坚持和完善领导机关、领导干部的调研工作制度

原有的调查研究任务完成并不意味着任务的结束，而是意味着新任务的开始，调查研究是一

^① 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

^② 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

项需要经常性开展的工作。调查研究的常态化开展必须以明确的调研工作制度加以规范和保障。基于领导机关、领导干部的调研工作制度之于调查研究常态化开展的重要性，习近平指出，必须“坚持和完善领导机关、领导干部的调研工作制度”^①。坚持和完善领导机关、领导干部的调研工作制度是习近平为实现调查研究常态化而作出的战略考量和科学判断。如今，各领域既面临着难得的发展机遇，也面临着重大的风险挑战。不论是对发展机遇的洞察，还是对风险挑战的化解，都离不开调查研究这一重要法宝。调查研究是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的重点工作，领导机关、领导干部在调查研究中发挥着核心动力作用，要构建更加完善的领导机关、领导干部的调研工作制度，为调查研究的经常性开展提供坚实保障。具体而言，要用制度化的形式把领导干部开展调查研究的次数、时长、规范固定下来，形成覆盖全面、环环相扣的责任链，压实领导机关、领导干部层层开展调查研究的责任，增强领导干部开展调查研究的积极性和主动性，推动领导机关、领导干部把调查研究作为基础性和经常性工作来抓，让调查研究蔚然成风，用调查研究这一重要法宝推动党和国家的各项事业蓬勃发展和兴旺发达。

（三）坚持和完善领导干部的联系点制度

调查研究是联系党员、干部与人民群众的有效方式，开展调查研究就是要通过听民声、集民智的方式把社情民意查清楚、弄明白，继而把人民群众生活中的痛点难点问题切实解决好。领导干部的联系点制度是防止领导干部脱离人民群众的一种有效保障，能够推动领导干部常态化开展调查研究，更加紧密地联系人民群众，更加深入地了解人民群众的心声。习近平指出：“坚持和完善领导干部的联系点制度。建立领导干部联系点，是防止领导干部脱离群众的一种重要手段，也是发现和解决问题的有效途径。”^②“要坚持到群众中去、到实践中去，倾听基层干部群众所想所急所盼。”^③坚持和完善领导干部的联系点制度是习近平就如何把调查研究融入日常、抓在经常作出的新研判和新论断。联系点是连接机关与基层、领导干部与群众的桥梁和纽带，完善领导干部的联系点制度是增强调查研究稳定性和连续性的有效保障。要毫不动摇地把这一制度坚持和完善好、贯彻和落实好，用更加成熟、更加定型的领导干部联系点制度进一步压实领导干部联系基层干部和人民群众的责任，确保领导干部经常深入基层，与广大人民群众常态化交流互动，最直接、最广泛地找准人民群众的急难愁盼问题，及时准确地了解关系人民群众切身利益的重大问题和重要情况，为科学决策的制定提供翔实而丰富的一手权威资料，继而制定出符合实际、顺应民意、赢得民心的好政策。

（宫长瑞系兰州大学马克思主义学院教授、博士研究生导师；张乃亮系兰州大学马克思主义学院2023级博士研究生）

[责任编辑：汪世锦]

① 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

② 习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011年11月21日。

③ 《年轻干部要提高解决实际问题能力 想干事能干事干成事》，《人民日报》2020年10月11日。