

· 习近平新时代中国特色社会主义思想研究 ·

完善党中央重大决策部署落实机制的 政治意蕴与实践进路^{*}

阚道远

[摘 要] 党中央重大决策部署落实机制是维护党中央权威和集中统一领导、推动党中央重大决策落地见效的一项重要制度安排。新时代以来，明确了党中央重大决策部署的特定范畴和主要内容，增强了各级党组织落实党中央重大决策部署的政治功能和组织功能，形成了落实党中央重大决策部署的工作体系和工作机制，有力确保了党中央政令畅通、令行禁止。要继续完善党中央重大决策部署落实机制，牢固树立落实党中央重大决策部署的责任感、使命感、自觉性、坚定性，重点完善习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述贯彻落实机制，在健全全面从严治党体系中实现各项制度优化和耦合协同，形成纠治形式主义、官僚主义长效机制，走好群众路线，大兴调查研究，有效推动党中央重大决策部署落地生根，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚实政治保证和制度支撑。

[关键词] 党的领导 党中央重大决策部署落实机制 党中央权威和集中统一领导 全面从严治党

党的十八大以来，中国共产党团结带领人民群众攻克许多长期没有解决的难题，办成许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，极为重要的一条经验就是在党中央正确决策下全党上下全力以赴抓落实。党的二十大报告指出，“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制”^①。党的二十届三中全会强调，“完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止”^②。党中央重大决策部署落实机制是中国共产党在长期实践中形成的维护党中央权威和集中统一领导的制度机制之一，是坚持和加强党的全面领导的重要制度安排，是党领导进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要制度载体，必须长期坚持、不断完善发展。

^{*} 本文系中央马克思主义理论研究和建设工程重大项目“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平研究”（2024MZD029）的阶段性成果。

^① 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第53页。

^② 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第44页。

一、完善党中央重大决策部署落实机制的政治意蕴

习近平总书记指出,“党中央是大脑和中枢,党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威”^①。中国共产党百年奋斗历史经验的第一条就是坚持党的领导。治理好世界上最大的马克思主义执政党和超大规模人口国家,必须坚持和加强党的全面领导,特别是要维护党中央权威和集中统一领导。应当认识到,“维护党中央权威和集中统一领导,既包括维护党中央的领导制度及程序和规矩,也包括维护党中央的决策部署和工作安排”^②,需要通过建立健全科学化、体系化、规范化的制度机制,不折不扣地贯彻落实和有效执行党中央重大决策部署。

(一) 切实维护党中央权威和集中统一领导的题中应有之义

维护党中央权威和集中统一领导是马克思主义政党的重大建党原则。马克思恩格斯在创建无产阶级政党过程中强调,“实行最严格的中央集权制是真正革命党的任务”^③,在总结巴黎公社失败教训时又指出,“巴黎公社遭到灭亡,就是由于缺乏集中和权威”^④。列宁将党中央集中统一领导作为布尔什维克党的建党原则之一,明确“党的中央机关成为拥有广泛的权力、得到党员普遍信任的权威性机构,只有这样,党才能履行自己的职责”^⑤。毛泽东反复强调党的统一领导问题,提出要坚持“四个服从”,特别是要求全党服从中央,指出“为了建设一个强大的社会主义国家,必须有中央的强有力的统一领导”^⑥。改革开放后,邓小平强调,“中央定了措施,各地各部门就要坚决执行”^⑦。新时代,习近平总书记指出,“在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的‘帅’,车马炮各展其长,一盘棋大局分明”^⑧。事在四方,要在中央。维护党中央权威和集中统一领导“决不是一般问题和个人的事,而是方向性、原则性问题,是党性,是大局,关系党、民族、国家前途命运”^⑨。党中央制定的理论和路线方针政策,是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础,充分体现党中央强党兴国的战略安排和政治意图。“如果党中央的决策部署得不到有效贯彻,党的集中统一领导从何谈起?”^⑩ 党中央的权威首先就体现在党中央说的话能够算数,党的理论和路线方针政策能够不折不扣得到贯彻执行。

维护党中央权威和集中统一领导,既需要全党同志有高度的思想自觉和政治自觉,也需要不

① 《十九大以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2021年,第560页。

② 《习近平关于依规治党论述摘编》,北京:中央文献出版社,2022年,第43页。

③ 《马克思恩格斯文集》第2卷,北京:人民出版社,2009年,第197页。

④ 《马克思恩格斯文集》第10卷,北京:人民出版社,2009年,第375页。

⑤ 《列宁全集》第39卷,北京:人民出版社,2017年,第205页。

⑥ 《毛泽东文集》第7卷,北京:人民出版社,1999年,第32页。

⑦ 《邓小平文选》第3卷,北京:人民出版社,1993年,第277页。

⑧ 《习近平著作选读》第1卷,北京:人民出版社,2023年,第192页。

⑨ 习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,北京:中央文献出版社,2019年,第117页。

⑩ 《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021年版)》,北京:中央文献出版社,2021年,第113页。

断健全完善党中央重大决策部署落实机制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保证全党服从中央、维护党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，陆续制定或修订了一批重要的党内法规，从制度上保证党的领导全覆盖，保证党中央集中统一领导更加坚强有力。习近平总书记反复强调，“一分部署，九分落实”，“定下来的事情，特别是党中央定下来的事情，一定要抓好，一步一步推进，一点一点落实，直到抓出成效”^①，要以钉钉子精神推动党中央决策部署贯彻落实。中央有关部门建立完善贯彻落实党中央决策部署的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度机制，抓好党中央决策部署落实和习近平总书记重要指示批示落地见效^②。在新的历史起点上，面对坚持和完善中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化的新形势新任务和维护党中央权威和集中统一领导的新情况新问题，对完善党中央重大决策部署落实机制提出了新的更高要求，需要在实践中加紧落实。

（二）党领导进一步全面深化改革、推进中国式现代化的有效制度支撑

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出，“正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻”^③。改革的本质是利益调整，也是一场“革命性的变革”^④，具有根本性、广泛性和深刻性的特征，是马克思主义政党领导社会革命的重要范畴，离开党的领导将使改革迷失方向、举步维艰甚至功败垂成。党中央是中国特色社会主义事业的“顶梁柱”^⑤，党和国家大政方针的决定权在党中央，“只此一家，别无分店”^⑥。在进一步全面深化改革过程中，各级党组织和党员干部要自觉同党中央保持高度一致，坚决服从党中央指挥，始终向党中央看齐，同党中央要求对标对表，及时校准偏差，“对党中央决策部署，任何党组织和任何党员都不准合意的执行、不合意的不执行，不准先斩后奏，更不准口是心非、阳奉阴违”^⑦。

完善党中央重大决策部署落实机制，有利于党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。一方面，凡属战略性、全局性重大改革事项由党中央研究决定，通过中央全面深化改革委员会等决策议事协调机构加以整体规划和推进落实。中央和国家机关、军队等担负落实党中央改革部署的主体责任，督促推进本部门、本系统和各条线改革任务的落地见效。另一方面，各地区、各部门党委（党组）聚焦抓好中央改革部署的组织实施，即使自主决定的改革事项，也要保持同党中央在改革取向上的一致性，强化全局意识，克服本位主义，建立上下协同、顺畅高效的领导机制和执行机制。此外，在党中央的集中统一领导下，围绕解决推进中国式现代化面临的突出

① 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第120页。

② 参见丁薛祥：《完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度》，《人民日报》2019年11月18日。

③ 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第222页。

④ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第135页。

⑤ 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第11页。

⑥ 习近平：《论坚持人民当家作主》，北京：中央文献出版社，2021年，第170页。

⑦ 《十八大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2018年，第586页。

矛盾设置改革议题，坚持问题导向和目标导向，统筹顶层设计和底层逻辑，可以切实增强改革方案设计的科学性、针对性和实效性。同时，通过推进全过程人民民主，激发全党全社会集思广益、贡献智慧，发扬坚持真理、修正错误的精神，能够及时发现问题、纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功^①。

（三）纵深推进全面从严治党和党的自我革命的必要政治举措

习近平总书记指出，“要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命，用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效”^②。历史充分证明，坚持全面从严治党，“完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力”^③，形成以伟大自我革命引领伟大社会革命的历史自觉，是改革开放取得成功的关键。全面深化改革越向纵深推进，触及的利益矛盾越复杂尖锐，遇到的干扰越多、阻力越大，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚，对党的自身建设的质量要求也就越高。习近平总书记深刻指出，“屁股一旦坐歪，就必然影响党中央决策部署贯彻落实。正确大局观从哪里来？要从政治立场和党性原则中来”^④。只有深入推进全面从严治党，毫不动摇贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，在落实党中央重大决策部署上下更大功夫，才能真正打破利益固化藩篱，用更多更好的现代化成果惠及最广大人民，真正做到取信于民。

完善党中央重大决策部署落实机制，为坚持和加强党的全面领导提供了更加坚实可靠的制度保障，从体制机制上保障全面从严治党和党的自我革命战略目标更好达成。一方面，党的自我革命必须以坚持党中央集中统一领导为根本保证。“推进党的自我革命，必须在党中央领导下，统一谋划、统一部署、统一推进，始终沿着正确方向前进”^⑤。只有充分落实党中央重大决策部署，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，才能够将党中央关于自我革命的战略决心和战略意图有效凝聚为全党推进自我革命的共同意志，转变为全党推进自我革命的集体智慧，塑造成全党推进自我革命的强大合力，不断取得全面从严治党的新成果新胜利。另一方面，在推进党的自我革命进程中，加强纪律建设、纠治不良作风、反腐败斗争等具有艰巨性、复杂性、长期性和顽固性，不可能毕其功于一役，必须在党中央集中统一领导下，坚决破除各种阻碍和政治难题，通过科学的制度安排和有力的制度执行，坚持“抓反复、反复抓”，层层传导压力、持续深入基层，才能形成常态化长效化的治理效果。究其根本，完善党中央重大决策部署落实机制能够切实有效促进党的政治建设，使全党更加团结统一，保证治党管党兴党强党的各项重要举措落实落地落细，从而达到预期目标。

① 参见钟文宣：《坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导》，《人民日报》2024年7月25日。

② 《二十大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2024年，第706页。

③ 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第730页。

④ 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第118页。

⑤ 习近平：《深入推进党的自我革命》，《求是》2024年第24期。

二、党中央重大决策部署落实的制度安排与优化空间

习近平总书记指出，“坚持党的政治领导，最重要的是坚持党中央权威和集中统一领导，这要作为党的政治建设的首要任务”^①。党的十八大以来，党中央和习近平总书记高度重视落实党中央重大决策部署问题，在“落实什么”“谁来落实”“如何落实”等方面作出了系统科学的制度安排和制度保障，形成了切实有效的工作体系和工作规范。

（一）明确了党中央重大决策部署的特定范畴和主要内容

中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会是“党的领导决策核心”^②，议大事、抓大事、定大事。党中央重大决策部署是指党中央针对党和国家工作的根本性、方向性、全局性重大问题，提出的重大战略、重点任务、重要举措以及由习近平总书记提出的重要要求，是新时代党的全面领导的重要内容和党治国理政的重要指向。其主要范畴包括以下几点。

一是党的全国代表大会和中央委员会审议通过的工作报告、制定的路线方针政策以及就党和国家重大问题作出的决定决议、提出的重要建议等。例如，党的二十大审议通过的习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作的报告；又如，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》；再如，中央政治局会议、中央政治局常委会会议研究决定的关系党和国家事业发展全局的重大事项，中央有关专题工作会议（如中央经济工作会议、中央农村工作会议）决定的重大事项；等等。二是习近平总书记代表党中央对各部门、各地区、各条线工作作出的重要指示批示和发表的重要讲话论述，集中体现了党中央的决策意图和全党的意志主张，集中反映了习近平总书记狠抓任务落实关注的重点难点，具有极强的政治性、思想性、战略性和指导性，是各级党组织想问题、作决策、抓工作的重要遵循和行动指南，必须坚决有效贯彻落实。同时，其他党和国家领导人根据习近平总书记重要指示批示，在工作分工和职责范围内提出的工作要求，也应当抓好贯彻落实。三是以中共中央、中央政治局以及中央办公厅等名义发文部署的重大任务事项以及各部门、各地方报经党中央批准的重要部署安排，均属于党中央重大决策部署的落实范畴^③。

（二）增强了各级党组织落实党中央重大决策部署的政治功能和组织功能

“党的力量来自组织，组织能使力量倍增”，“组织严密是党的光荣传统和独特优势”^④。党的全面领导、党的全部工作，要靠党的坚强组织体系去实现。党的十八大以来，我们切实贯彻新时代党的组织路线，着力增强党组织的政治功能和组织功能，有力整顿软弱涣散的党组织，持续

① 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第94页。

② 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第189页。

③ 参见冯继才：《完善党中央重大决策部署落实机制思考及建议——兼论党的二十届三中全会精神的贯彻落实》，《中国领导科学》2024年第5期。

④ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第765页。

推动各级党组织全面进步、全面过硬，不断健全上下贯通、执行有力的组织体系，更好发挥“如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难”^①的组织优势，为落实党中央重大决策部署提供了坚强有力的组织保障。习近平总书记强调，“党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用”^②。

首先，中央和国家机关要发挥贯彻落实党中央重大决策部署的“最初一公里”作用。中央和国家机关“离党中央最近，服务党中央最直接”^③，不是单纯的业务机关，而是政治机关。“上面偏一寸，下面偏一尺”^④，“如果党的理论和路线方针政策在这里失之毫厘，到了基层就可能谬以千里；如果贯彻落实的第一棒就掉了链子，‘两个维护’在‘最先一公里’就可能落空”^⑤。因此，要提高政治站位，同党中央重大决策部署对标对表，把准政治方向，经常校正偏差。其次，地方党委和政府履行好“中间段”职责，承担着承上启下的重要任务，“地方和部门同志一定要认识到地方和部门的权威都来自党中央权威，地方和部门的工作都是对党中央决策部署的具体落实”^⑥，“要以贯彻党中央决策部署为前提”^⑦，“党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止”^⑧，坚决破除落实中的“中梗阻”。最后，基层组织完成好“最后一公里”任务。党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，要发挥好战斗堡垒作用，以抓党中央重大决策部署落实为“试金石”“磨刀石”，全面提升基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，切实确保党中央决策部署在各地区、各部门得到贯彻执行。

（三）形成了落实党中央重大决策部署的工作体系和工作机制

党的十八大以来，我们将坚持党中央的集中统一领导作为贯穿深化党和国家机构改革全过程的政治主题，优化相关部门的机构设置和职能配置，形成责任清晰、分工明确、操作规范、运行高效的落实党中央重大决策部署的工作体系。其中既包括各级党组织贯彻落实党中央重大决策部署的领导决策系统，也包括具体落实党中央重大决策部署任务的贯彻执行系统，还包括确保党中央重大决策部署落实的监督检查系统。“领导决策－贯彻执行－监督检查”三大系统相互支撑、紧密配合、形成合力，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、外交外事、党的自身建设等各领域、各行业落实党中央重大决策部署。党的二十届三中全会指出，“各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革”^⑨。需

① 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第560页。

② 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第189页。

③ 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第139页。

④ 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022年，第33页。

⑤ 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第141页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2018年，第588页。

⑦ 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022年，第33页。

⑧ 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第560页。

⑨ 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第44页。

要明确的是，各级党委（党组）既是党中央决策部署的贯彻执行机关，又是其职责范围内的领导决策机关，还承担着监督检查的重要职责，“要加强对本地区经济社会发展工作的领导，强化重大事项的决策权、监督权”^①，在抓落实过程中注重把握好正确决策和坚决执行之间的辩证关系。

同时，我们坚持制度上全贯通，建立了全链条工作机制和完整的工作闭环，全面覆盖落实党中央重大决策部署的各环节和全过程。其中包括：一是任务分工机制。将党中央重大决策部署进行任务分解，使之具体化、项目化，形成科学的任务清单，明确目标项、路线图、时间表和优先序，并合理安排各部门、各条线、各层级加以细化落实。二是督促检查机制。“坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。”^②按照时间进度和任务完成情况，自上而下地通过各级党组织及其工作部门进行综合督查和专项督查，促进党中央重大决策部署的统筹推进、整体推进。三是请示报告机制。这是党中央集中统一领导的重要制度安排和重要政治纪律。习近平总书记指出，“各地区各部门党委（党组）要加强向党中央报告工作，这也是一个规矩”^③，“凡是重大问题、重要事项、重要工作进展情况，都必须按规定及时请示报告党中央”^④。要按照《中国共产党重大事项请示报告条例》的规定，该请示的必须请示，该报告的必须报告，既报喜又报忧、既报功又报过、既报结果又报过程。四是情况通报机制。在一定范围内将落实党中央重大决策部署情况公开，通报典型案例，分享经验做法，正视存在问题，树立政治导向。五是监督问责机制。建立一整套监督问责制度机制和方式方法，“对不落实党中央决策部署的，要严肃追究责任”^⑤，用好纪律的戒尺，切实维护党中央重大决策部署的权威性和严肃性。

总的来看，党的十八大以来，我们以坚持和加强党的全面领导为目标，建立健全落实党中央重大决策部署机制，取得了加强政治建设、促进党的团结统一的显著政治成效，持续巩固和拓展了党领导进一步全面深化改革、推进中国式现代化的政治优势、组织优势和制度优势。当然，也必须认识到，落实党中央重大决策部署是一个持续发力、不断深入、久久为功的过程，依然存在继续优化提升的空间。主要表现在：一方面，在贯彻落实党中央重大决策部署过程中，不同程度存在“温差”“落差”“偏差”，有的地方和部门空泛表态、敷衍塞责，弄虚作假、阳奉阴违，搞“选择性执行”甚至“软抵制”，“致使党中央决策部署在贯彻执行中变形走样、落不了地”^⑥。如近年来个别地方隐性债务膨胀、“形象工程”和“政绩工程”问题突出、对破坏生态环境的行为“灵活处理”、对群众“急难愁盼”麻木不仁等，都是与党中央重大决策部署背道而驰的典型表现。另一方面，从党中央重大决策部署落实机制本身来看，还存在着细化任务分工清单、增强统筹协调力度、提升监督检查实效、加强落实效果评估、避免问责虚化泛化等堵点难

① 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021年，第52页。

② 《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2021年，第33页。

③ 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2016年，第20页。

④ 《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第141页。

⑤ 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第168页。

⑥ 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第183页。

点。因此,需要从优化完善的角度进一步增强制度的科学性、系统性、整体性和协同性,进一步提高制度质量和全党制度执行意识,将落实党中央重大决策部署的制度优势更好转化为促进治党管党和推进中国式现代化的制度效能。

三、完善党中央重大决策部署落实机制的实践进路

完善党中央重大决策部署落实机制,要坚持问题导向、目标导向和效果导向相统一,不仅要遵循制度化、规范化、体系化要求,还要树立具体化、精准化、常态化标准,做到上下贯通、各方衔接、协同发力,实现全方位、全链条、全周期优化提升。总之,要“搞好制度‘供给侧结构性改革’”^①,确保党中央重大决策部署落实机制更加成熟定型、更加高效运行。

(一) 牢固树立落实党中央重大决策部署的责任感、使命感、自觉性、坚定性

一方面,同党中央保持高度一致必须是“全面的”“具体的”“坚定的”。所谓“全面的”,即不是局部的、片面的、个别的,而是在思想上政治上行动上各方面全方位向党中央看齐,做到表里如一、知行合一;所谓“具体的”,即不能搞“空头政治”而未见诸行动,要落实在方方面面的言行和各项工作上,通过切实行动体现出来;所谓“坚定的”,即在同党中央保持高度一致上不能出现犹疑和动摇,党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决杜绝。必须认识到,落实党中央重大决策部署,“要有一套制度和规定,也要有领导干部对党的事业的忠诚、以身许党许国的使命担当”^②,这考验着党性立场、政治修养和纪律意识。各级党组织和党员干部要深刻领悟习近平总书记关于坚持和加强党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导的重要论述精神,提高政治敏锐性和政治鉴别力,在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明,锻造绝对忠诚的政治品格。要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,“带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革、尽责任,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性”^③,坚决破除“空泛式表态”“应景式过场”“运动式造势”等问题。

另一方面,各级党组织和党员领导干部需要持续提升抓落实的能力。习近平总书记强调,“如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月”^④。在落实党中央重大决策部署过程中,要胸怀“国之大者”,“身在兵位、胸为帅谋”,能够自觉将本职工作摆布到党和国家事业全局中来思考和推进,正确处理大我和小我的关系,善于把局部利益放在全局利益中去把握,善于把眼前需要与长远谋划统一起来,防止和纠正地方和部门保护主义、本位主义以及畏难情绪、退缩心理。同时,还要特别注意完整、准确、全面地领会和把握党中央的政治意

① 《十九大以来重要文献选编》(中),北京:中央文献出版社,2021年,第147页。

② 习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,北京:中央文献出版社,2019年,第220页。

③ 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》,北京:党建读物出版社、中央文献出版社,2019年,第120页。

④ 《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》,北京:中央文献出版社,2020年,第100页。

图和战略部署，“任何具有地方特点的工作部署都必须以贯彻中央精神为前提”^①。因此，要善于积极主动将党的主张和重大决策部署转化为法律法规和政策政令，转化为创新的领导体制、工作机制和管理方式，转化为推动经济社会发展的实际行动，在解决突出问题中实现战略突破，在服务全局中推进各项工作。

（二）优化完善习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述贯彻落实机制

新时代之所以能够发生如此伟大的变革，民族复兴伟业之所以能按下“快进键”、跑出“加速度”，根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。“两个确立”反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义^②。习近平总书记站在党和国家事业全局的高度，以“我将无我、不负人民”的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当“守住最后一道防线”^③，所作出的重要指示批示和发表的重要讲话论述，涉及改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防的各领域各方面，是党中央重大决策部署的集中呈现和关注焦点，充分彰显习近平总书记的高瞻远瞩、政治智慧和运筹帷幄。近年来，各级党委（党组）在落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述方面主动提高政治站位，加强长效机制建设，积累了丰富的经验，取得了显著成效，是坚决做到“两个维护”的政治实践和生动注脚。

今后，落实党中央重大决策部署，摆在首位的是聚焦贯彻落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述。首先，要认真总结经验做法，制定统一的贯彻落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述的实施办法，精准界定贯彻落实内容范畴，明确提出贯彻落实总体要求，科学梳理贯彻落实步骤流程，系统构建贯彻落实验收标准。其次，进一步增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，明确各级党委（党组）将落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述作为“第一责任”、安排“第一时间”、列为“第一议题”进行研究部署，一级抓一级、层层抓落实。再次，建立健全贯彻落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述的台账管理制度、定期“回头看”制度、报告通报制度等具体制度安排，强化持续跟踪问效和全周期全链条管理，推动落地落细、务求实效。最后，要将贯彻落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话论述情况作为考察各级党政领导班子工作的重要内容、检验政治能力的关键指标，与党政领导干部考核考评和选拔任用紧密挂钩。

（三）持续完善落实党中央重大决策部署各项机制，在健全全面从严治党体系中实现耦合协同

在目前落实党中央重大决策部署机制基础上，针对制度实际运行中的问题，需要重点优化以下方面：一是健全任务分工和统筹协调机制。将党中央重大决策部署进行及时科学地分解任务，制定任务清单，明确任务事项、任务主体、完成时限、完成标准。对于涉及全党全国范围的重大

① 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第17页。

② 参见《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021年，第26页。

③ 《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2021年，第40页。

任务和改革事项，则要制定科学可行的多部门协作项目书和施工图，做到主办主责、协办尽责，化解部门分歧，消除条块梗阻，提高落实效率，避免“翻烧饼”“无用功”。二是完善监督检查和跟踪问效机制。紧盯党中央重大决策部署、习近平总书记重要指示批示和经济社会发展、治党管党的重大事项，尤其是“加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等决策部署落实情况的监督检查”^①。要加强日常督察和专项检查有机结合，促使监督检查具体化、精准化、常态化，对抓落实效果进行精准研判和准确评估。三是优化考核考评和问责追责机制。完善落实党中央重大决策部署效果的考核指标体系，形成与政绩考核和干部考察的制度衔接和措施配套，落实好“三个区分开来”要求，用好监督执纪“四种形态”，“对失职失责的典型问题要盯住不放，问责一个、警醒一片、促进一方工作”^②。还要切实依规问责和精准问责，防止简单问责和问责泛化，并将问责追责和激励保护有机结合起来，最大限度调动党员干部不遗余力把每项部署执行到位、尽心尽力把每件工作落到实处。

还应当看到，完善党中央重大决策部署落实机制内嵌于健全全面从严治党体系的各方面全过程，两者必须一体化协同推进，实现贯通支撑和功能耦合^③，更好体现出用系统思维、科学方法推进管党治党的战略部署^④。其中，要通过健全上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央政令畅通、令行禁止，不断增强落实党中央重大决策部署政治执行力；要通过健全固本培元、凝心铸魂的教育体系，持之以恒加强党性修养和全局观念，不断提高对维护党中央权威和集中统一领导的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同；要通过健全精准发力、标本兼治的监管体系，促进各类监督贯通协调，着力抓好落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示的政治监督，“把维护党中央集中统一领导作为根本政治任务，发挥巡视政治导向作用”，“让巡视制度成为真正带电的高压线”^⑤；要通过健全科学完备、有效管用的制度体系，系统集成和优化落实党中央重大决策部署的体制机制，为改进作风狠抓落实提供更加坚实的制度保障；要通过健全主体明确、要求清晰的责任体系，精准科学问责、层层传导压力，推动各级党组织和广大党员、干部在落实党中央重大决策部署过程中知责担责履责。

（四）健全完善纠治形式主义、官僚主义长效机制，走好新时代党的群众路线，大兴调查研究“形式主义、官僚主义是我们党的大敌、人民的大敌”^⑥，是落实党中央重大决策部署的严重阻碍。“文山会海、过度留痕”“空喊口号、流于形式”“欺上瞒下、弄虚作假”等形式主义、

① 《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2021年，第40页。

② 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022年，第159页。

③ 参见唐皇凤：《健全全面从严治党体系：新时代的基本经验与新征程的优化路径》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2023年第3期。

④ 参见习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

⑤ 《习近平关于坚持和完善党和国家监督体系论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2021年，第29、185页。

⑥ 《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，北京：中央文献出版社，2020年，第19页。

官僚主义问题，与党的性质宗旨和优良作风格格不入，不仅伤害人民群众的感情、疏离党群关系，而且妨害党的政治纲领和执政目标的如期实现。因此，要密切关注和分析研判形式主义、官僚主义新动向，坚持奔着问题去、对着根源治，既治标又治本，“提高管党治党的精准性、实效性”^①。要健全完善纠治形式主义、官僚主义长效机制，紧密围绕权力运行的重要领域和关键环节，形成发现问题、纠正偏差、精准问责的有效举措，“对贯彻党中央精神‘说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡’的行为要严肃查处，决不允许‘只听楼梯响，不见人下来’”^②。还要将党员领导干部身体力行、以上率下、发挥“头雁效应”与畅通群众监督渠道、搜集建设性意见建议相结合，建立健全分层级分领域常态化查摆整改问题的工作机制，完善细化对形式主义、官僚主义责任人的惩戒机制。将基层减负工作纳入年度绩效考评范畴，“切实把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来”^③，聚精会神抓落实。由此，进一步锻造实事求是、真抓实干的工作作风，持续增强各层级落实党中央重大决策部署的积极性、主动性、创造性。

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功，也是落实党中央重大决策部署的关键路径和重要抓手。习近平总书记指出，“抓好落实，必须大兴调查研究之风，对真实情况了然于胸”^④，不能仅仅当党中央决策部署的“收发室”“中转站”。因为，落实党中央重大决策部署是一个自上而下和自下而上紧密结合、相互促进的动态过程。一方面，需要通过深入地调查研究准确把握各层级、各方面的实际情况，具体问题具体分析，具体情况具体应对，克服主观主义和教条主义，实事求是、求真务实，切实提高落实党中央重大决策部署的针对性和实效性。另一方面，又需要系统科学地搜集归纳、分析研判干部群众反映的热点难点问题和各方面的意见建议，集中全党全社会的智慧和力量，为党中央重大决策部署提供科学依据。因此，要抓好党的各项调查研究制度的贯彻执行和方法创新，“要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线”^⑤，尤其是用好“蹲点调研”“解剖麻雀”等调查研究方式，摸准情况、吃透问题、找到办法、总结经验，将“抓落实”作为关键点，将“见成效”作为落脚点，有力保证党中央重大决策部署落地见效。

（阚道远系复旦大学马克思主义学院研究员、博士研究生导师）

[责任编辑：杨彬彬]

① 《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2025年，第164页。

② 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第507页。

③ 《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，北京：中央文献出版社，2020年，第119页。

④ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第190页。

⑤ 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第46页。