

加强与健全党的集中统一领导的经典之作^{*}

——重读毛泽东著《关于建立报告制度》《关于健全党委制》
《党委会的工作方法》

王树荫 马二杰

[摘 要] 党的集中统一领导是中国共产党之所以能够应对重大风险挑战、战胜一切艰难险阻的根本政治保障。解放战争时期，毛泽东在以往理论探索、实践积淀的基础上，立足革命形势的迅猛发展和党的建设的现实需要，围绕如何加强与健全党的集中统一领导这一重大主题，创作了《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》三篇文章，构建了相对完备的制度体系和科学的方法原则，推动党的集中统一领导更加制度化、系统化、具体化，不仅为解放战争的伟大胜利奠定了坚实基础，也为新中国成立后不断加强和完善党的集中统一领导提供了重要借鉴。

[关键词] 解放战争时期 毛泽东著作 党的集中统一领导 党的建设

党的二十大报告指出，“中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高的政治原则”^①。作为马克思主义政党，中国共产党始终将加强与健全党的集中统一领导作为重大理论和实践命题，贯穿党的建设全部历程，注重从政治、思想、组织、纪律、作风、制度等方面加以完善和强化。1948 年 1 月至 1949 年 3 月，在新民主主义革命即将取得全国胜利的重大历史转折关头，毛泽东以开阔的战略视野、深厚的理论素养、热切的现实关怀相继写下《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》，其中既有理论层面的引领，又有方法层面的指导，是党的建设史上关于加强与健全党的集中统一领导的经典之作，对夺取人民解放战争的伟大胜利具有重大历史意义，在全面建设社会主义现代化国家的今天依然具有强烈的现实针对性和深刻的思想启发性。

^{*} 本文系国家社会科学基金重大项目“中国共产党思想政治教育百年历程与经验研究”（17ZDA005）的阶段性成果。

^① 《习近平著作选读》第 1 卷，北京：人民出版社，2023 年，第 6 页。

一、加强与健全党的集中统一领导经典之作的创作背景

时代是思想之母，实践是理论之源。任何经典著述的产生都离不开特定的时代背景，其核心内涵往往体现了历史、现实、未来等多重指向。1947年年底，在中共中央召开的“十二月会议”上，毛泽东对革命形势进行了客观分析，认为人民解放军“即已转入了全国规模的进攻”^①，指出“中国人民的革命战争，现在已经达到了一个转折点”^②，这意味着新的革命高潮即将到来，打倒蒋介石、解放全中国的条件更加成熟。此时，加强党对各项工作的集中统一领导显得尤为重要。《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》应时而生，不仅展示了中国共产党人在坚持党的领导这一重大问题上长期探索形成的理论成果，而且总结了不同历史阶段加强党的集中统一领导的实践经验；既回应了特殊历史时期解决党内突出问题的现实诉求，也彰显了中国共产党持续提高领导能力的战略考量。

（一）新民主主义革命时期坚持党的集中统一领导的经验总结

坚持党的集中统一领导是马克思主义政党的鲜明特质，也是中国共产党领导新民主主义革命取得胜利的必然要求，党很早就将其作为重要战略任务提到全党面前。党的一大通过的《中国共产党第一个纲领》指出，“地方委员会的财务、活动和政策，应受中央执行委员会的监督”^③，将坚持党的领导作为建党立党的根本原则。党的二大强调革命党“要有集权精神与铁似的纪律”^④，将“全国大会及中央执行委员会之议决，本党党员皆须绝对服从之”“下级机关须完全执行上级机关之命令”“少数绝对服从多数”^⑤写入党章，从组织原则、会议制度、纪律要求等方面构建了相对完备的党的领导体制。由于中国共产党尚处于幼年时期，不时受到“左”倾、右倾错误的侵袭，之前建立的领导制度无法在实践中一以贯之，党在较长一段时间内未形成强有力的领导核心，造成了红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫局面，直至遵义会议，从政治上组织上保证了党对军队的绝对领导，事实上确立了毛泽东同志在全党全军的领导地位。但由于遵义会议并未彻底解决思想认识上的问题，“全党真正深刻认识到维护党中央权威和集中统一领导的重大意义并成为自觉行动还经历了一个过程”^⑥，党此后又遭遇了长征途中张国焘挟兵自重、另立“中央”以及全民族抗战初期王明在党内拉帮结派、我行我素等状况，从反面教育了全党。中国共产党人在坚决与“个人主义”“独立主义”“反集中的

① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1243页。

② 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1243页。

③ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第2页。

④ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第162页。

⑤ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第167页。

⑥ 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第425页。

分散主义”等不良倾向作斗争的过程中，对确立党的领导核心、加强党的集中统一领导的思想认识更加成熟。1938年11月，《中共扩大的六届六中全会关于各级党部工作规则与纪律的决定》完整提出“四个服从”的要求，强调“党的一切工作由中央集中领导”^①。20世纪40年代初，维护党中央权威和集中统一领导的重大意义在全民族抗战这一特殊历史背景下充分彰显。为更好应对异常复杂的革命形势，集中全党力量对敌斗争，《中共中央关于增强党性的决定》《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》《中共中央关于中央机构调整及精简的决定》等文件先后出台。全党深入开展整风运动，着力纠正党内存在的主观主义、宗派主义、党八股等作风，扭转一些地区存在的统一精神不足、步伐不齐、各自为政等现象，并调整组织机构以增强中央领导效能，明确书记处“会议中所讨论的问题，主席有最后决定之权”^②，使全党达到了空前的团结和统一。1945年党的七大胜利召开，确立毛泽东思想为党的指导思想，全党在思想上政治上组织上达到空前统一和团结，为夺取抗日战争伟大胜利提供了坚强保障。

历史和实践一再证明，什么时候全党集中统一，革命事业就会顺利前进；什么时候党内分散分裂，革命事业就会遭受挫折。成功经验、失败教训的交织起伏使中国共产党人愈加清醒地认识到确立党的领导核心、加强党的集中统一领导是党始终立于不败之地的重要法宝，更加坚定了只有在党的全面领导下才能夺取新民主主义革命胜利的信念。毛泽东是重视运用经验、善于把握规律的典范。他在抗战时期就指出，“一个桃子剖开来有几个核心吗？只有一个核心”^③，“实行一元化的领导很重要，要建立领导核心，反对‘一国三公’”，“我们要向中央基准看齐”^④，这些观点正是对民主革命实践历史经验的深刻总结。解放战争时期，中国共产党又一次站在了历史的十字路口，迎来了和国民党的最后较量。毛泽东以史为鉴，对此时如何加强和健全党的集中统一领导进行了更深入的理论阐释、更细致的制度安排、更有效的方法指导，三篇文章就是在这样的历史背景下诞生的。

（二）克服解放战争时期党内突出问题的现实需要

1947年，解放战争从战略防御转向战略进攻，人民解放军的主力打入国民党统治区。这不仅是“蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点”^⑤，也是“一百多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点”^⑥。我们党所处的环境更加严峻复杂、肩负的使命更加艰巨繁重，这必然对党的建设提出更高要求，能否迅速实现党的集中统一领导对于夺取解放战争的胜

① 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第15册，北京：中央文献出版社，2011年，第773页。

② 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第20册，北京：中央文献出版社，2011年，第173页。

③ 参见1942年11月毛泽东在中共中央西北局高级干部会议上的报告，转引自栗战书：《坚决维护党中央权威》，《人民日报》2016年11月15日。

④ 《毛泽东文集》第3卷，北京：人民出版社，1996年，第69、298页。

⑤ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1244页。

⑥ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1244页。

利具有决定性意义。审视党内现状，无纪律无政府的现象仍然存在，在某些地方、某些情况下甚至十分突出。以这一时期的土地改革为例，在政策执行方面，出现了“将贫雇农同中农对立起来的倾向”^①、阶级划分标准与党的阶级政策冲突、不加区分地没收地主富农的工商业、不注意争取一切应当争取的同盟者等问题，严重偏离了中央的政策本身；在新闻宣传方面，“许多地方的通讯社和报纸，不加选择地没有分析地传播了许多包含‘左’倾错误偏向的不健全的通讯或文章”^②，使人们误以为是被中央认可的意见，出现了严重的原则性错误；在文物保护方面，有些地方出现了“所清出的地主家庭书籍、字画、碑帖、古董受很大损失，当成废纸贱卖”^③以及古庙古物遭到破坏的情况，违背了党的一贯主张。毛泽东在后来起草的党内指示中强调：“必须坚决地克服许多地方存在着的某些无纪律状态或无政府状态，即擅自修改中央的或上级党委的政策和策略，执行他们自以为是的违背统一意志和统一纪律的极端有害的政策和策略；在工作繁忙的借口之下，采取事前不请示事后不报告的错误态度，将自己管理的地区，看成好像一个独立国。这种状态，给予革命利益的损害，极为巨大。”^④毛泽东尖锐地指出了问题所在，要求各级党委反复讨论，表达了克服此种弊端的坚定决心。

党内存在的无纪律无组织状况对革命事业造成了严重危害，“这种在重大问题上（不是小问题或技术问题，而是重大的政治问题）事前不请示事后不报告的极端恶劣的习惯，在七大以后并未根绝，现在已相当严重地影响了党的工作的发展”^⑤，致使党中央不能全面准确把握客观情况，难以作出科学有效的决策部署。政令军令不畅通，党组织在基层的动员力、组织力、领导力下降，党的路线、方针、政策落实不到位。三篇文章紧扣党内和军队内亟待解决的重大现实问题，从加强请示汇报、强化党委集体领导、提升党的领导水平等方面破题，旨在克服地方主义、游击主义等不良倾向，结束不请示、不汇报、擅自决断、各自为政等不良局面，建立起反应迅速、运转高效、执行有力的领导机制，努力做到全党、全军统一思想、统一意志、统一行动，真正实现下情上达、上情下达，体现了把一切可能和必须集中的权力集中于党中央的积极探索。

（三）提升党的执政能力和领导水平的战略考量

三篇文章的产生与特殊历史时期推进党和国家事业向前发展的客观要求紧密相连，与我们党总揽全局的战略眼光和防患于未然的忧患意识密不可分，也与毛泽东对革命走向的深刻洞察和高瞻远瞩的思维方式息息相关。伴随着全国革命形势的发展，人民解放战争进入夺取全国胜利的决定性阶段，中国共产党即将从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党转变为在全国范围执政并长期执政的党，其地位、任务及所处的环境等都将发生根本性变化。此时，中国共产党一方面积

① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1269页。

② 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1280页。

③ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第24册，北京：中央文献出版社，2011年，第229页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1332页。

⑤ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第25册，北京：中央文献出版社，2011年，第184页。

极准备与国民党反动派的最后决战，誓将革命进行到底；另一方面加紧进行全国政权的筹建工作，迎接新中国的诞生。如何领导人民解放战争取得伟大胜利，如何适应胜利之后从乡村到城市、从革命到建设等一系列重大转变，归根结底离不开党中央的坚强领导和强有力的领导核心。此时，党的建设面临新挑战，“由于我党我军在过去长时期内是处于被敌人分割的、游击战争的并且是农村的环境之下，我们曾经允许各地方党的和军事的领导机关保持着很大的自治权”^①，这体现了战时政策的创造性、灵活性，调动了地方党组织和军队的积极性、主动性，更好地适应了各地相对孤立状态下领导革命斗争的需要。然而，随着解放战争节节胜利，越来越多解放区从隔离分散转变为连片集中，过去各地方党组织、军队领导机关的自治权实际上丧失了赖以存在的前提，维护党中央权威和加强党的集中统一领导迫在眉睫。在这种情况下，如何锤炼党员干部的能力、素质、作风等，不断加强党委领导班子建设，进一步提升党的执政能力和领导水平成为我们党直面的时代课题。

党的执政能力和领导水平的提升需要完备的制度体系，请示报告制度、党委制作为维护党中央权威和集中统一领导的重大制度安排被提上了日程。一方面，尽管自下而上的请示报告作为一种实践要求早就存在于党内相关文件中，如为了落实党内最紧要的工作，1923年12月《中央通告第十三号》指出，“各地方务须随时报告区委员会，各区会务须随时报告中局”^②；1942年9月中央政治局通过的《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》强调，“在决定含有全国全党全军普遍性的新问题时，必须请示中央，不得标新立异，自作决定，危害全党领导的统一”^③，但解放战争时期党尚未在全党范围建立起专门性的请示报告制度。另一方面，尽管党成立后很快在组织上成立了常委会，但由于受到“左”倾、右倾错误思想的干扰，党的集中统一领导未能落到实处，导致个人包办、个人专断等违背民主集中原则的现象长期存在。为充分发挥常委会的作用，1947年7月，总政治部颁布《中国人民解放军党委员会条例草案（初稿）》，规定在军队中设置各级党委员会，并以党委员会作为对军队之一切领导与团结的核心。对于怎样充分发挥常委会的集体领导职能、形成科学民主的决策机制等仍缺乏清晰指引，“党委委员等于虚设”“党委委员间所保持的只是形式上的一致，而不是实质上的一致”^④等情况仍存在，需要进一步健全制度、用好方法。鉴于此，毛泽东将党的领导体制、工作制度、方式方法等统筹谋划，《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《常委会的工作方法》既注重建章立制，也注重落地见效，对于全面提升党的执政能力和领导水平具有标志性意义。

① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1346页。

② 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第385页。

③ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第19册，北京：中央文献出版社，2011年，第428页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1340页。

二、加强与健全党的集中统一领导经典之作的主旨要义

《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》篇幅长短不一、内容各有侧重，加强和健全党的集中统一领导的主旨贯穿其中。三篇文章从“严纪律”的维度表达了严明政治纪律、严守政治规矩的坚定立场，从“定制度”的维度阐明了请示报告制度、党委制的根本要求，从“抓方法”的维度明晰了党委会内部运行机制和工作方法。纪律强调规范，制度提供保障，方法决定成效，三者有机融合、相互贯通，从广度、深度上拓展了对如何坚持和加强党的领导的思想认知，从理论、实践上丰富了马克思主义党的建设学说。

（一）严纪律，提升规矩意识

纪律严明是中国共产党的鲜明特征，纪律建设首先在于严守政治纪律、政治规矩。解放战争时期，为克服党内和军队内无纪律无政府的弊端，党中央高度重视纪律建设，毛泽东提出了“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”^①的口号。《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》正是这一时期党着力加强纪律教育、引导党员干部增强政治规矩意识的重要体现。

一方面，从文本内容分析。从严从实加强党的纪律建设的主基调渗透字里行间，体现为三个特征。一是抓关键少数。《关于建立报告制度》规定：各中央局、分局书记每两个月“向中央和中央主席作一次综合报告”^②，各野战军首长和军区首长除了之前要求的作战方针、战绩和损耗等方面的报告外，“从今年起，每两个月要作一次政策性的综合报告和请示”^③。对请示报告的责任主体进行界定，体现了领导干部个人要自觉接受党的纪律约束，带头讲政治、守规矩的要求。二是抓组织覆盖。《关于健全党委制》指出，“今后从中央局至地委，从前委至旅委以及军区（军分会或领导小组）、政府党组、民众团体党组、通讯社和报社党组，都必须建立健全的党委会议制度……地委、旅委以下的党委亦应如此”，“高级领导机关的部（例如宣传部、组织部）、委（例如工委、妇委、青委）、校（例如党校）、室（例如研究室），亦应有领导分子的集体会议”^④。对党委会议制度的适用范围进行划分，体现了从上至下全面落实集体领导的要求。三是抓工作作风。文中强调请示报告要“自己动手，不要秘书代劳”，“内容要扼要，文字要简练，要指出问题或争论之所在”，党委会“必须注意每次会议时间不可太长，会议次数不可太频繁，不可沉溺于细小问题的讨论”，“要善于倾听下面干部的意见”^⑤等。对相关细节加以说明，体现了力戒形式主义、官僚主义之风的要求。

① 《毛泽东文集》第5卷，北京：人民出版社，1996年，第194页。

② 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1264页。

③ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1265-1266页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1340-1341页。

⑤ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1264、1265、1341、1441页。

另一方面，从文本风格分析。毛泽东的文章行文质朴、简洁生动，但在关乎纪律要求时又多次使用“须”“必须”以示重视。如《关于建立报告制度》指出，“全党各级领导机关，必须改正对上级事前不请示、事后不报告的不良习惯。各中央局和分局……必须同中央发生最密切的联系。各省委或区党委，同各中央局和分局也须密切联系。当此革命已进入新的高潮时期，加强此种联系，极为必要”^①，强调了严明政治纪律、严守政治规矩的极端重要性、现实紧迫性。《常委会的工作方法》提出了“必须听”“必须了解”“必须学会”“必须有个基本的调查”“必须经过细致的研究和分析”等工作方法，尽显严肃的态度和坚定的立场。总体看，三篇文章不论是文本内容还是文本风格均树立了严纪律的鲜明导向，将立规矩的要求体现在请示报告、常委会集体决策的诸多规定中，以严明的政治纪律、政治规矩管党治党，坚定维护党中央权威和集中统一领导。

（二）定制度，明确行为准则

政治纪律、政治规矩需要健全的制度体系作为依托。请示报告制度、党委制是全面从严治党的重要政治举措，是维护党中央权威和集中统一领导的重大制度安排。毛泽东在《关于建立报告制度》《关于健全党委制》中，不仅阐释了建立报告制度、健全党委制的必要性，而且就制度内容本身予以详细说明，为各级党组织、广大党员领导干部提供了行动遵循。

一方面，自下而上的报告制度是密切中央和地方联系的有效载体。能否按要求向组织、向上级请示汇报是检验党员、党组织是否对党忠诚的核心标准之一。《关于建立报告制度》是毛泽东为中共中央起草的党内指示，全文仅1100多字，但层次清晰、内容翔实，按照为什么和怎么样的逻辑推进，不仅明确了“谁来报告”（各中央和分局书记、各野战军首长和军区首长）、“报告什么”（该区军事、政治、土地改革、整党、经济、宣传和文化等各项活动的动态，活动中发生的问题和倾向以及解决办法）、“怎样报告”（电报发送）等核心构成要素，而且对报告的频率（每两个月一次）、字数（1000字左右，除特殊情况外至多不超过2000字）、时间（单月的上旬）以及特殊情况下该如何报告（书记在前线指挥作战时，除自己报告外，制定代理书记或副书记作后方活动的报告）等细节问题一一说明，旨在以相对完整详尽的报告制度密切中央和地方的联系。

另一方面，党委制是保证集体领导、防止个人包办的重要制度。党委制遵循着民主集中制的内在要求，是党加强集体领导和保障科学决策的制度载体。《关于健全党委制》围绕集体领导如何实现这一核心问题，提出了三项具体制度：一是健全党委会议制度，在党的历史上第一次详细说明了党委会议制度的范围，阐明了党委制在各级各类党组织、高级领导机关中的普遍适用性，昭示着党的集体领导无处不在。二是建立会前商谈制度，“在会议之前，对于复杂的和有分歧意见的重要问题，又须有个人商谈，使委员们有思想准备，以免会议决定流于形式或

^① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1265页。

不能做出决定”^①，经由前期充分调研、谈话再形成决定。三是完善党委会决策及落实制度，“一切重要问题（当然不是无关重要的小问题或者已经会议讨论解决只待执行的问题）均须交委员会讨论，由到会委员充分发表意见，做出明确决定，然后分别执行”^②，充分发挥党委作决策、抓落实的功能。这三项制度分别从谁组织召开、会前如何准备、会中怎样决策、会后怎么执行等角度进行了详细阐释，旨在确保党委会充分发挥集体领导作用，坚决杜绝个人包办局面的产生。总体看，报告制度和党委制为进一步巩固和扩大党的集中统一领导提供了重要制度依据，不仅对当时党内实行请示报告、召开党委会议等具有指导意义，而且对此后党的领导制度的日臻完善具有奠基作用。

（三）抓方法，提升领导水平

党的集体领导不仅需要健全的制度作为保障，也需要科学的方法予以支撑。毛泽东指出，“不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿”^③。这生动形象地阐释了掌握方法之于目标达成的特殊重要性。三篇文章不仅包含了如何开好党委会的具体方法，而且展现了毛泽东整体思考如何加强和健全党的集中统一领导这一重大现实问题的科学方法论。

一方面，《党委会的工作方法》概括阐述了党委会的具体工作方法。该文是毛泽东在党的七届二中全会上所作结论的一部分，依其内容可以分为三类。一是在处理内部关系上，要注重团结、加强沟通。党委书记要善于当“班长”，充分发挥委员的作用。书记和委员之间要相互坦诚、谅解、支援，一切问题摆到桌面上讨论解决。委员之间要“互通情报”，加强彼此的交流、建立友好团结的关系。党委会前要“安民告示”，以便相关人员做好充分准备。二是在提升领导艺术上，要把握全局、理清思路。党委的同志要注意听取各方面包括下级的意见建议，在综合掌握各方面情况的基础上作出正确决策。要学会“弹钢琴”、做到胸中有“数”，在把握全局的基础上明确工作重点、分清主次矛盾、加强统筹协调。三是在改进工作作风上，要戒骄戒躁、明辨是非。党委会要“精兵简政”，不断改进文风会风。要善于团结那些和自己意见不同的同志一道工作。要力戒骄傲，制止歌功颂德现象，保持艰苦奋斗精神。要划清界限，分析研究什么是革命和反革命、成绩和缺点。

另一方面，《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》集中体现了毛泽东的哲学方法论。如三篇文章具有清晰的问题导向和明确的实践指向，《关于建立报告制度》强调党的七大之后仍然有一些同志没有认识到向中央作报告并请求指示的必要性和重要性，“因而发生了某些不可挽救的、或难以挽救的、或能够挽救但已受了损失的事情”^④；《关于健全

① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1341页。

② 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1340—1341页。

③ 《毛泽东选集》第1卷，北京：人民出版社，1991年，第139页。

④ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1265页。

党委制》指出，“近查有些（当然不是一切）领导机关，个人包办和个人解决重要问题的习气甚为浓厚”^①。这些论述具有强烈的问题意识，注重分析问题、解决问题的思维方法贯穿全文。又如毛泽东运用矛盾对立统一原理，对请示报告、党委会工作中涉及的集体与个人、平时与战时、团结与批评、中心与一般、抓紧与放松、数量与质量、革命与反革命等多对范畴进行了说明，强调要突出中心工作、抓住关键环节、分清轻重缓急、区分两种界限，坚持原则性与灵活性相结合、普遍性与特殊性相统一等，体现了用全面的、辩证的、联系的观点看问题的思维特点，反映了毛泽东对请示报告制度、党委制在实践中如何落地生根的系统思考，彰显了毛泽东对唯物辩证法的娴熟运用。

三、加强与健全党的集中统一领导经典之作的当代价值

《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》成文于新中国成立前夕，体现了鲜明的历史性和时代感，其中蕴含的关于严明党的纪律、发扬党内民主、健全领导机制、善用工作方法、提高执政能力等思想观点历久弥新，具有巨大理论价值和深远历史影响。这不仅对解放战争时期党的领导地位的彰显和核心作用的发挥具有直接的指导和推动作用，而且对当前加强党的建设、维护党中央权威和集中统一领导具有重要的启发和借鉴意义。

（一）为坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”提供思想基础

对马克思主义政党来说，维护党中央权威、加强党的集中统一领导、确立领导核心和指导思想等密切相关，始终是党的建设的核心问题，是中国共产党在任何历史时期都必须牢牢把握的重大原则。三篇文章揭示了一个深刻道理：情况越是复杂、处境越是艰难，越要坚持党中央权威和集中统一领导毫不动摇。这是党在艰苦卓绝的解放战争中始终能够运筹帷幄、决胜千里，最终建立新中国的关键所在。通过阅读原文，我们不仅可以获取具体而微的条文规定、方法技巧，而且能够通过文中“必须同中央发生最密切的联系”，“集体领导和个人负责，二者不可偏废”^②等论述，感悟坚持和加强党中央集中统一领导的历史意义和时代价值。

当前，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史进程中，加强党的政治建设的根本在于坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。党的二十大在擘画全面建设社会主义现代化国家宏伟蓝图的同时，清醒地指出“今天我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大”^③。在世界百年未有之大变局加速演进的时代背景下，面对不确定难预料因素的增多，如何从容应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，“全面建设社会主义现代化国家、全面推

^① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1340页。

^② 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1265、1341页。

^③ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第17页。

进中华民族伟大复兴，关键在党”^①。中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，坚持和加强党的全面领导的重要性不言而喻。作为有着 9918.5 万名党员、517.6 万个基层党组织的大党^②，中国共产党迫切需要与时俱进的科学理论指引，迫切需要带领全党、全国人民进行伟大斗争的掌舵者和领路人，迫切需要树立党中央的权威和加强党的集中统一领导。中国共产党遵循历史规律、顺应时代要求，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，“两个确立”是新时代最重要的政治成果。我们必须认真领悟三篇文章留给我们的宝贵经验和深刻启示，努力把握“两个确立”的历史逻辑、理论逻辑、现实逻辑，切实把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉。习近平总书记指出：“讲政治是具体的，‘两个维护’要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。”^③无论何时何地何种处境下，我们都要始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，从自身做起、从点滴入手，以实际行动践行“两个维护”，以“两个维护”引领全党团结统一，把前无古人的伟大事业继续推向前进。

（二）为切实加强党的纪律建设、深化全面从严治党提供历史借鉴

中国共产党是用坚定的理想信念和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，在领导革命、建设、改革的实践中形成了纪律治党的优良传统和独特优势。解放战争时期，毛泽东审时度势，针对党内和军队内无纪律无政府等问题，在三篇文章中提出了实施请示报告制度、健全党委制等行之有效的举措，从强化党的政治纪律、组织纪律、工作纪律等出发明责任、强约束、正风气、抓落实，积淀了有关从严治党的丰富思想内涵。这不仅对解放战争时期严明党纪军规提供了行动指南，而且从多个维度为新时代中国共产党加强党的纪律建设、深化全面从严治党提供了有益历史借鉴。

“纲纪不彰，党将不党，国将不国。”^④加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。习近平总书记把严明政治纪律、严守政治规矩摆在突出位置，强调“政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律”，要求“任何人都不得违背党中央的大政方针、搞‘独立王国’、自行其是，任何人都不得把党的政治纪律和政治规矩当儿戏、胡作非为”^⑤，并以制度建设夯基，《中国共产党重大事项请示报告条例》、新修订的《中国共产党纪律处分条例》等从制度保障层面推动党的纪律建设迈出坚实步伐，有力地维护了党中央的权威和集中统一领导。这一系列举措无不彰显了党中央对纪律建设的高度重视和对全面从严治党的坚定决心，这与三篇文章蕴含的思想观点一脉相承，是立足当前形势对加强党的集中统一领导这一重大问题的延伸思考和创新发展的。2024 年，党中

① 《习近平著作选读》第 1 卷，北京：人民出版社，2023 年，第 52 页。

② 参见《中国共产党党内统计公报》，《人民日报》2024 年 7 月 1 日。

③ 《习近平著作选读》第 2 卷，北京：人民出版社，2023 年，第 255 页。

④ 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2016 年，第 86 页。

⑤ 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2016 年，第 18、86 页。

央又在全党开展党纪学习教育，教育引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，坚持以严的基调强化正风肃纪。以此为契机，我们更需要知古鉴今，深入了解三篇文章诞生的历史背景和时代价值，进一步认清加强纪律建设对维护党中央权威、巩固党的一元化领导的重大意义，聚焦新时代党的使命任务，坚定不移纵深推进全面从严治党，引导广大党员、干部全面理解和执行党的纪律，把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉，以纪律建设涵养政治生态、维护党的集中统一，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的纪律保障。

（三）为完善党的领导制度体系、提高党的执政能力提供实践指引

维护党中央权威和集中统一领导不仅需要党员个体内在的高度认同，也离不开科学完备的制度机制以及党委班子卓越的领导能力。三篇文章着重加强制度设计、健全工作机制、强化过程指导，本着“及时反映情况，使中央有可能在事先或事后帮助各地不犯或少犯错误”^①的原则建立了严格的党内和军队内高级领导干部报告制度，本着“保证集体领导、防止个人包办”^②的立场健全了党委制，本着“把党委的领导工作提高一步”^③的目标提出了十二条党委会的工作方法，形成了相对完整的制度体系和独具特色的方法体系。三篇文章逻辑清晰、内容相扣，具有很强的指导性、针对性、实践性，体现了毛泽东对报告制度、党委制以及党委会工作方法的科学认知和深沉思考，彰显了我们党高超的政治智慧和杰出的领导艺术，也为当前更充分地发挥党的领导核心作用提供了生动的实践指引。

中国特色社会主义进入新时代，完善党的领导制度体系、提高党的执政能力作为事关党的建设全局的基础工作和系统工程，仍需要持续用力、久久为功。习近平总书记强调，“请示报告制度是我们党的一项重要制度”，“作为干部特别是领导干部，在涉及重大问题、重要事项时按规定向组织请示报告，这是必须遵守的规矩，也是检验一名干部合格不合格的试金石”^④，并就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》作出重要批示，要求各级党委领导班子特别是党委主要负责同志重温这篇著作，进一步强化党委（党组）领导班子建设。制度、方法被提到了前所未有的高度，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党中央委员会工作条例》等先后颁布。党的十九届四中全会聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化，对完善党的领导制度体系、提高党的执政能力作出了新部署。党的二十大着眼于实现第二个百年奋斗目标，强调“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制”^⑤。三篇文章蕴含的制度内容、方法艺术对于完善党的领导制度体系、提高党的执政能力具有直接推动作用。我们仍然可以借鉴其关于加强党内制度建设、改进党的领导方式、推进党内民

① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1264页。

② 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1340页。

③ 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1444页。

④ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第767页。

⑤ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第53页。

主等方面的经验做法，在此基础上守正创新，构筑起新时代坚定维护党中央权威和集中统一领导制度、全面从严治党制度等有关党的领导制度的完整链条，形成系统完备、科学规范、运行有效的有机整体，推动党的领导制度体系更加成熟更加定型，并不断将其优势转化为治理效能，全面提升党的执政能力和领导水平，使我们党更充分地发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领全党全军全国各族人民向第二个百年奋斗目标勇毅前行。

加强与健全党的集中统一领导是我们党的光荣传统和独特优势，也是我们党不断从胜利走向胜利的坚强保障。解放战争时期，毛泽东坚持问题导向、系统思维，撰写了《关于建立报告制度》《关于健全党委制》《党委会的工作方法》三篇主题鲜明、内涵深刻、立意高远的文章，有力推动了全党意志一致、步调一致、行动一致。新时代新征程，我们仍然需要从全面建成社会主义现代化强国的战略高度出发，从坚决维护党中央权威和集中统一领导的时代要求出发，进一步严纪律、定制度、抓方法，坚持和加强党的全面领导，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（王树荫系北京师范大学马克思主义学院、未来教育学院教授、博士研究生导师；马二杰系河南师范大学马克思主义学院副教授）

[责任编辑：文 志]

著作权使用声明

本刊已许可专业网络学术传播机构（如中国知网、国家哲学社会科学文献中心）以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含网络著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。